



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Dictamen 139 : Respuesta a la comunicación de la DG MARE relativa al estado de implementación de la PPC y a las orientaciones para 2021

Los miembros del CC Sur han examinado la comunicación de la Comisión Europea sobre la implementación de la PPC, así como las posibilidades de pesca para 2021, y desean transmitir sus reflexiones a la CE. A pesar de los esfuerzos que ha demostrado hacer la CE en el marco del proceso de fijación de las posibilidades de pesca para 2019 (aclaración del calendario de trabajo, consulta de las partes sobre las posibilidades de pesca de ciertos stocks antes de publicar sus propuestas, explicaciones aportadas sobre algunas de sus propuestas, etc.), los miembros del CC SUR reiteran las numerosas sugerencias para la mejora, que ya se presentaron el año pasado (dictamen 131).

1. Balance de la implementación de la PPC

La síntesis elaborada por la CE sobre los indicadores de rendimiento establecidos en el reglamento de la PPC de 2013 es, como el pasado año, demasiado segmentada. No se ha realizado ningún análisis detallado entre el informe sobre la capacidad de la flota, el informe sobre los indicadores económicos y la consecución del RMS. Así, la comunicación no ofrece un balance transversal y comparativo de los diferentes indicadores de rendimiento puestos de relieve de forma separada por la CE (consecución del rendimiento máximo sostenible (RMS), rendimientos económicos, balance de la capacidad) y, además, el último año contemplado en la evaluación de esos indicadores no es siempre el mismo. Por otro lado, los miembros del CC Sur que representan a los profesionales aprecian que se confirma la evolución positiva hacia los objetivos del PCP.

Además, las ONG ambientalistas del CC Sur¹ subrayan que la Comisión está haciendo hincapié en los análisis en términos de volúmenes de desembarques y mediana de mortalidad por pesca, en lugar de centrarse en el número de poblaciones en línea con los objetivos de mortalidad por pesquería y de biomasa de la PPC. Esto no refleja adecuadamente los requisitos legales de la PPC, que se aplican a todos los stocks, independientemente del volumen de desembarques, la importancia comercial o la disponibilidad de datos. Además, las ONG ambientalistas del CC Sur desean enfatizar el hecho de no incluir los stocks manejados con el enfoque precautorio y que reducir los

¹ Las ONG del CC SUR que se expresaron en este documento son: Seas at Risk, Sciaena y Oceana



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

informes oficiales de la Comisión a solo las poblaciones evaluadas de acuerdo con el MSY no representa una descripción adecuada de la situación general de las poblaciones de peces, esto no está en línea con los objetivos de la PPC para garantizar que todas las poblaciones se ajusten al mejor asesoramiento científico y excluye ciertos stocks de extrema importancia para ciertas pesquerías.

2. Posibilidades de pesca

a. Calendario

El CC SUR considera que es importante brindar más transparencia al proceso de establecer oportunidades de pesca y dejar suficiente tiempo para establecer respuestas fundamentadas y concertadas a los dictámenes y propuestas. Pide una comunicación abierta, principalmente con los Consejos Consultivos, de la CE sobre la preparación de la propuesta para el reglamento de posibilidades de pesca 2021.

b. Situación actual y establecimiento de los TAC

La comunicación de la CE menciona rápidamente el impacto de la COVID-19. Los pescadores han sido fuertemente castigados por la pérdida de mercados, las dificultades de exportación y las normas sanitarias, que han hecho que muchos barcos hayan tenido que quedarse amarrados. Sin embargo, el CIEM ha considerado en sus evaluaciones un escenario de consumo de los TAC para 2020 del 100 %, como es habitual. Los miembros del sector consideran que, sería deseable que tras las vacaciones se pudiera estudiar la posibilidad de solicitar una actualización de los dictámenes en otoño en lo que respecta a ciertos stocks para los cuales no podrá conseguirse un consumo de esta magnitud de aquí a final de año. Entre la Comisión, los estados miembros y la profesión podría realizarse un trabajo de identificación de los stocks afectados. Asimismo, los miembros del sector del CC SUR desearían que se estudiara la posibilidad de aumentar la flexibilidad interanual de ciertos stocks en lo que respecta a este mismo consumo de los TAC. Al establecer los próximos TAC, también será necesario tener en cuenta el impacto de esta crisis en los profesionales que, a pesar de una disminución en la rentabilidad, salieron al mar para llevar alimentos a tierra.

Además, las medidas de seguridad sanitaria tomadas desde el inicio de la crisis COVID-19 han alterado la mayoría de programas de obtención de datos científicos en los que se



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

basan las evaluaciones de stock (campañas oceanográficas, tomas de muestras de capturas, actividades socioeconómicas, observaciones marinas, etc.). Por poner un ejemplo, ciertas campañas científicas han tenido que anularse u organizarse en las profundidades. La representatividad de los datos biológicos obtenidos en 2020 en lo que respecta a ciertos stocks corre el riesgo de reducirse sensiblemente, tanto en el espacio (no hay muestras de partes importantes de la zona de distribución y, por lo tanto, de la biomasa del stock) como en el tiempo (no hay muestras o hay pocas de fases cruciales del ciclo de vida, como el periodo de puesta, que permite evaluar la abundancia de huevos y los niveles de regeneración). A los miembros del sector del CC SUR les inquieta especialmente la influencia que estas restricciones puedan tener sobre los diagnósticos científicos y las posibilidades de pesca, en especial respecto a las especies de ciclo corto, como el boquerón y la sardina.

Las ONG ambientales reconocen las dificultades que muchos han enfrentado y que aún enfrentan. Sin embargo, si bien las medidas de respuesta de Covid-19 ofrecen apoyo a corto plazo, un entorno marino sostenible apoya los medios de vida a largo plazo. Esto solo se puede lograr estableciendo TACs que no excedan el asesoramiento científico para recuperar y mantener las poblaciones por encima de los niveles que pueden producir el MSY como lo exige legalmente la PPC.

Un gran número de stocks se encuentra actualmente en RMS. Con el objetivo de conciliar los planteamientos científicos y los imperativos socioeconómicos y evitar la alternancia de subidas y bajadas fuertes de los TAC por la aplicación estricta del enfoque RMS, los miembros del sector del CC SUR defienden una mayor estabilidad de las posibilidades de pesca, limitando las variaciones de F dentro del intervalo del FRMD determinado por el CIEM. El sector del CC SUR apoya, por lo tanto, la voluntad manifestada por la CE de utilizar de la mejor manera las posibilidades abiertas por los planes de gestión sobre los rangos de F en base a los dictámenes del CIEM. Sin embargo, como las discusiones entre la CE y el CIEM sobre la aplicación operativa de las disposiciones previstas en el artículo sobre los objetivos finales de los planes plurianuales no han empezado, el uso de rangos superiores de FRMD deberá basarse en consideraciones pragmáticas o en trabajos científicos realizados fuera del CIEM. En lo que respecta a la obligación de desembarcar (OD), sería oportuno que el establecimiento de oportunidades de pesca respete la misma tendencia de evolución para las especies fuertemente relacionadas en las capturas (por ejemplo, rapes, gallos, rayas, etc.). Los trabajos realizados por Sparholt et al., destinados a determinar los valores de FRMD de dimensión ecosistémica, también deberían aprovecharse



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

en este caso.

Con el mismo objetivo, el CC SUR recuerda además la posibilidad prevista por el Plan de gestión para las aguas occidentales de adoptar normas de explotación mediante la regionalización, que abre la posibilidad de implementar una gestión plurianual y favorece la participación de las partes interesadas en la toma de decisiones. La comunicación de la Comisión tampoco menciona la declaración de fin de año sobre la posibilidad de establecer TAC plurianuales para los stocks del Atlántico nordeste, que apoyan la Comisión Europea, Francia, España y Suecia. Con respecto a los Planes de gestión, las ONG ambientalistas del CC Sur recuerdan que si se deben introducir medidas distintas a los límites de captura, estos deben estar asociados con métodos de documentación de capturas legalmente vinculantes, confiables y sólidos, como los observadores a bordo o un monitoreo remoto electrónico (REM), para tener una buena comprensión de la actividad pesquera.

Más allá de recordar el objetivo general de la PPC, la comunicación no indica cuál será la posición de la CE respecto a los stocks para los que la consecución del RMS en 2021 es difícilmente conciliable con el mantenimiento de una actividad económica. Sin volver a poner en duda la voluntad compartida de avanzar hacia este resultado, los miembros del CC SUR desean recordar que el objetivo de conseguir el RMS a muy corto plazo debe ser evaluado en un contexto diferente del de 2013: efectos reales y perjudiciales del cambio global, impacto significativo y creciente de la pesca deportiva sobre ciertos stocks, sin olvidar las repercusiones de la crisis sanitaria incomparable de 2020 y las incertidumbres fuertemente vinculadas a la retirada del Reino Unido de la UE. La realidad tal como se nos presenta actualmente debe llevar a distinguir los stocks para los que el objetivo es asumible y aquellos para los que se debe privilegiar un enfoque más pragmático. En el caso de estos últimos, se debería realizar una nueva valoración. Si las ONG ambientalistas del CC del Sur reconocen que se ha avanzado en la reducción del número de stocks sobreexplotados desde la reforma de 2013, recuerdan que la UE debe poner fin a la sobrepesca de todos los stocks para 2021 sin más demora.

c. Obligación de desembarcar

En lo que respecta a la implementación de la obligación de desembarcar, la CE resalta el desafío del control que, según dice, sigue sin resolverse por el momento. Los miembros representantes del sector dentro del CC SUR consideran que la vigilancia excesiva no será



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

seguramente una solución ni un progreso para una mejor aceptación de la obligación de desembarcar por parte de los pescadores.

La voluntad de rebajar de buen principio las cantidades potenciales correspondientes a las exenciones de minimis parece contradecirse con el objetivo de reducir los descartes, sin que se haya considerado ningún incentivo para apoyar la mejora de las prácticas. Los miembros del sector del CC SUR reiteran su posición a favor de reequilibrar el TAC actual o a finales de año. Efectivamente, el método de cálculo utilizado por la Comisión no tiene en cuenta las realidades en el mar y, en virtud del enfoque de precaución, tiende a maximizar los descartes potenciales.

Es necesario que la CE explique claramente, junto con las partes interesadas y antes del Consejo de Ministros, el mecanismo de cálculos de las cantidades que corresponden a cada exención de minimis (incluyendo las fuentes y valores de los datos utilizados), para evitar que se produzca algún error manifiesto en las estimaciones.

Los miembros que representan a las ONG ambientalistas siguen preocupados por el continuo apoyo de la Comisión a varios enfoques para abordar los desafíos de OD (como el establecimiento de TAC basados en dictámenes de captura, exenciones de OD y TAC de bycatch) a pesar del claro reconocimiento por parte de la Comisión de que el cumplimiento de l'obligation sigue siendo deficiente. Continuar a aplicar dichos enfoques basados en el supuesto de cumplimiento total, aunque reconoce que continúan los descartes no declarados, es incongruente y pone en peligro el logro de los objetivos de la PPC. El aumento de las exenciones, cuando faltan medidas de monitoreo y control fuertes y efectivas, solo aumenta el riesgo de sobrepesca de poblaciones ya en mal estado. Por lo tanto, las ONG ambientales del CC SUR están a favor de la introducción de un sistema de monitoreo confiable, incluidos los REM, la definición de TAC también debe reflejar el hecho de que continúan los descartes no reportados.