



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Dictamen 141 sobre capturas incidentales de delfines comunes en el Golfo de Vizcaya:

- Vista la Opinión 137 del CC Sur sobre las capturas incidentales.
- Vistos los trabajos publicados recientemente por el CIEM al respecto (ADEMBYC y WKEMBYC).
- Visto el informe del CSTEP (STECF-19-07).
- Vista la posición de las administraciones nacionales y europea, sobre la urgencia en tomar decisiones de gestión que afectan al sector pesquero,
- Vista la correspondencia oficial...

Los miembros del sector del CC Sur proponen los siguientes elementos de análisis;

- ✓ El grupo WGMME del CIEM recordó que la unidad de gestión apropiada para la población de delfines comunes es el Atlántico nororiental. Por lo tanto, la existencia de poblaciones locales carece de fundamentos y "no hay señales evidentes de disminución de la especie en la unidad de gestión" (WKEMBYC, 2020, p.43).
- ✓ Los resultados de algunas campañas indican un aumento de la abundancia de delfines comunes en el Atlántico nororiental en los últimos años. Este aumento podría deberse a los desplazamientos de la población y no a un aumento del número de ejemplares. (ADEMBYC, 2020, p.2).
- ✓ El CIEM no ha propuesto objetivos numéricos vinculados al estado de conservación. El CIEM observa que los objetivos de conservación adoptados en los diversos reglamentos europeos no se han definido cuantitativamente (ADEMBYC, 2020, p.1) a nivel europeo. Asimismo, no todos los Estados miembros han establecido las referencias o los umbrales de abundancia y los niveles de presión correspondientes a la DMEM. En aplicación de la directiva DMEM de la UE, solo Francia ha establecido un objetivo para 2026 de una tasa de mortalidad por captura incidental de menos del 1 % de la mejor estimación poblacional de cada especie (cf. objetivo D01-MT-OE02). Esta tasa corresponde a las recomendaciones de ASCOBANS.
- ✓ El trabajo del CIEM muestra que los objetivos de conservación definidos a nivel de Francia (que deben cumplirse en 2026) o utilizados por ASCOBANS (<1 %) se respetan durante todo el período de análisis (2010-2018).
- ✓ La labor del CIEM, en sus escenarios y simulaciones, incorpora el enfoque de precaución en muchas etapas del proceso, lo que se tiene en cuenta en diversas ocasiones.
- ✓ Desde 2018, los profesionales franceses han aplicado numerosas medidas para comprender mejor y reducir las capturas incidentales: pruebas e instalación de emisores de ultrasonidos, puesta en marcha de un ambicioso programa de observación en el mar de los arrastreros y de las redes de enmalle (véase el Anexo).



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

- ✓ Así lo demuestran las crecientes tasas de observación de las flotas francesas, a veces con tasas de cobertura muy elevadas (p.ej.: 28 % para los arrastreros pelágicos en 2019, 7 % para las pesquerías de enmalle de merluza en 2020), las tasas de captura incidental observadas en el mar son muy bajas o incluso nulas. (Véase el Anexo)
- ✓ Para 2020 no se dispone de ningún nivel de evaluación de la mortalidad y el CIEM solo ha evaluado los datos hasta 2018.
- ✓ Si bien hay muchas incertidumbres en la estimación de la población de delfines comunes del Atlántico nororiental, la estimación del número de capturas incidentales depende en gran medida de las condiciones meteorológicas y de los valores utilizados para la probabilidad de cuerpos flotantes. Las numerosas olas de baja presión que azotaron el Golfo de Vizcaya en 2020 contribuyeron de manera efectiva a una mayor probabilidad de varamiento que en períodos normales (véase el Anexo XX). Además, los datos iniciales recopilados demostrarían que los valores utilizados para la probabilidad de flotación están muy subestimados. Estos 2 puntos deberían dar lugar a una estimación, a través de los datos de varamiento, de una disminución en el número de delfines capturados incidentalmente, una estimación que se acercaría entonces a los valores estimados a partir de las observaciones a bordo.
- ✓ Los cierres de pesquerías simulados por el WKEMBYC tendrían obviamente un impacto socioeconómico muy importante, si no irreversible, en las empresas pesqueras y las empresas de la filial Aval. En particular, este impacto sería directo e inmediato para las unidades costeras y mixtas, que dependen totalmente del Golfo de Vizcaya. A título de ejemplo, el WKMEMBYC recuerda que la flota francesa de redes de enmalle representa **570 unidades en 2018**, de las cuales el 91 % son buques de menos de 12 metros de eslora (WKEMBYC, 2020, p.149).
- ✓ No se están teniendo en consideración otras actividades que está demostrado generan un alto nivel de ruido provocando un alto estrés en la población de delfines y que son causas que generan una alta mortalidad, tales como: minería, canalizaciones subacuáticas, transporte marítimo, turismo y recreo, ...

Elementos de análisis a los que se añaden los siguientes puntos destacados por las ONG ambientales del CC Sur:

- ✓ Las ONG ambientales recuerdan que los delfines comunes del Atlántico nororiental están estrictamente protegidos por la Directiva de Hábitat, así como por las legislaciones nacionales y las convenciones internacionales, y que el artículo 12 de la PPC establece un principio de precaución. Casi todos los Estados miembros los clasifican como "desconocidos" o como "desfavorables-inadecuados" en el último informe de la Directiva sobre hábitats (2019).



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

- ✓ Las ONG ambientales recuerdan que el consejo de ICES¹ sobre captura incidental recomienda “para el delfín común del Atlántico este en el Golfo de Vizcaya, [...] una combinación de cierres temporales de todas las pesquerías de interés durante los picos de mortalidad (estos se concentran de diciembre a marzo y julio –Agosto) y el uso de pingers en arrastre de parejas para mitigar la captura incidental fuera del período de cierre”.
- ✓ ICES señala que la captura incidental es la mayor amenaza para el delfín común en el Atlántico nororiental. ICES concluyó que los niveles de captura incidental para el delfín común eran altos en el Golfo de Vizcaya (ICES, 2019a). Los Estados miembros han citado la captura incidental como la principal presión sobre esta especie. ASCOBANS informa que medidas de gestión de captura incidental son "esenciales" en el Plan de acción de delfines comunes del Atlántico nororiental.
- ✓ Las pesquerías de interés se identificaron como aquellas con cualquier captura incidental de delfines comunes, registrada por observadores a bordo de 2016 a 2018 en las subzonas CIEM 6, 7, 8 y 9, y con los tipos de artes PTM, PTB, OTM, OTB, OTT, GNS, GTR y PS. ICES WKEMBYC (ICES, 2020) estableció que en el Atlántico nororiental la mayor parte de la captura incidental de delfines comunes se produjo en la ecorregión del Golfo de Vizcaya y la Costa Ibérica (subáreas 8 y 9), en lugar de en la ecorregión de los Mares Celtas (subáreas 6 y 7).
- ✓ Los resultados de varias encuestas sugieren un aumento en la abundancia de delfines comunes en los últimos años en el Atlántico nororiental. Sin embargo, es muy probable que este aumento sea el resultado de una afluencia de delfines en el Golfo de Vizcaya, posiblemente de las aguas oceánicas / meridionales, en lugar de un aumento de la población per se. En cualquier caso, ICES ha declarado que la captura incidental en toda la región es insosteniblemente alta.
- ✓ El Observatorio de Pelagis estima que el 50% de la mortalidad proviene de un área delimitada entre los estuarios del Loira y Gironde.
- ✓ La documentación contiene resultados mixtos con respecto a la efectividad de los dispositivos de disuasión acústica (ADD) para reducir la captura incidental de delfines comunes. Para la situación de emergencia en el Golfo de Vizcaya, el Comité Científico de CBI hizo una serie de recomendaciones en 2019 que no incluían el uso de emisores ultrasónicos.
- ✓ Las ONG ambientales recuerdan que el Observatorio Pelagis ha comunicado al gobierno francés los números de varamientos de cetáceos para los inviernos 2019 y 2020 y que estos números siguen siendo críticos:
 - Entre el 1 de enero y el 30 de abril de 2019, se encontró un total de 1 231 cetáceos varados a lo largo de la costa atlántica francesa². El 85% de los

¹ ICES. 2020. EU request on emergency measures to prevent bycatch of common dolphin (*Delphinus delphis*) and Baltic Proper harbour porpoise (*Phocoena phocoena*) in the Northeast Atlantic. In Report of the ICES Advisory Committee, 2020. ICES Advice 2020, sr.2020.04. <https://10.17895/ices.advice.6023>.

² Page 5. Peltier H., Auhtier M., Caurant F., Dabin W., Dars C., Demaret F., Meheust E., Ridoux V., Van Canneyt, O., Spitz J., 2019. Etat des connaissances sur les captures accidentelles de dauphins communs dans le golfe de Gascogne – Synthèse 2019. Rapport scientifique dans le cadre de la convention avec le MTES. Observatoire PELAGIS – UMS 3462, La Rochelle Université / CNRS, 23 pages.



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

- animales examinados tenían marcas de muerte internas y externas en los artes de pesca³.
- Entre el 1 de enero y mediados de marzo de 2020, se encontró un total de 1 089 cetáceos varados a lo largo de la costa atlántica francesa. El 86% de los animales examinados tenían marcas de muerte internas y externas en los artes de pesca⁴.
- ✓ Las ONG ambientales están agregando que los delfines varados todavía se encuentran actualmente en la costa atlántica francesa y lo han sido durante los últimos meses.
 - ✓ Con respecto a los esfuerzos de observación en Francia, las ONG ambientales recuerdan que la observación en los arrastreros pelágicos francés fue insuficiente y voluntaria. En su notificación formal dirigida a Francia, España y Suecia, la Comisión Europea considera que estos 3 Estados miembros "no han tomado medidas suficientes para controlar las capturas incidentales en sus aguas y sus flotas".
 - ✓ La Comisión Europea también considera, en su aviso formal, que los 3 Estados miembros no han "aprovechado al máximo las posibilidades que ofrece la Política Pesquera Común para cumplir con su obligación bajo la Directiva de Hábitats y proteger estas especies".
 - ✓ Como la Comisión Europea describió en su aviso formal, las ONG ambientales recuerdan que existe "evidencia bien documentada de que estas especies están siendo capturadas en artes de pesca". La evidencia científica ha sido recopilada durante años por el Observatorio Pelagis sobre el tema de la captura incidental. Las ONG ambientales recuerdan que en sus estudios sobre las estimaciones de los números de captura incidental, el Observatorio Pelagis ya integra y tiene en cuenta el parámetro de las condiciones meteorológicas (incluido el viento) y las mareas. La metodología se explica en su estudio recientemente publicado⁵.

Recomendaciones:

Los miembros que representan al sector del CC Sur, tras analizar las recientes publicaciones del CIEM, llegan a la conclusión de que no hay nuevas pruebas científicas que apunten a señales alarmantes sobre la población de delfines comunes del Atlántico nororiental. Las medidas drásticas de emergencia no parecen estar justificadas, en el

³ Page 6. Peltier H., Auhtier M., Caurant F., Dabin W., Dars C., Demaret F., Meheust E., Ridoux V., Van Canneyt, O., Spitz J., 2019. Etat des connaissances sur les captures accidentelles de dauphins communs dans le golfe de Gascogne – Synthèse 2019. Rapport scientifique dans le cadre de la convention avec le MTES. Observatoire PELAGIS – UMS 3462, La Rochelle Université / CNRS, 23 pages.

⁴ Presentation of Observatoire PELAGIS for the French WG on bycatch, on the 08/07/2020. "Echouages de petits cétacés le long des côtes françaises : Retour sur l'hiver 2020", H. Peltier, O. Van Canneyt, W. Dabin, C. Dars, F. Demaret, G. Doremus, E. Meheust, P. Mendez-Fernandez, J. Spitz et V. Ridoux

⁵ Hélène Peltier, Matthieu Authier, Willy Dabin, Cécile Dars, Fabien Demaret, Ghislain Doremus, Olivier Van Canneyt, Sophie Laran, Paula Mendez-Fernandez, Jérôme Spitz, Pierre Daniel, Vincent Ridoux. Can modelling the drift of bycaught dolphin stranded carcasses help identify involved fisheries? An exploratory study. Global Ecology and Conservation, Volume 21, March 2020, e00843





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

sentido del artículo 12 de la PPC (Reglamento 1380/2013) que estipula en el punto 1 “razones imperiosas de urgencia debidamente justificadas relacionadas con una amenaza grave para la conservación de los recursos biológicos del mar o del ecosistema marino, basado en evidencia”, por lo que los miembros del sector respaldan su posición expuesta en la opinión n.º 137 del CC Sur.

Sin embargo, las ONG ambientales señalan que existe una amplia evidencia científica que registra eventos comunes de varamientos de delfines en el área del Atlántico francés en los últimos treinta años y que se han producido un número sin precedentes de varamientos en la costa francesa en 2019. Las ONG ambientales agradecen el asesoramiento del ICES sobre la protección de delfines comunes en El Golfo de Vizcaya. Dada la situación urgente en el Golfo de Vizcaya, las medidas propuestas deben implementarse lo más rápido posible como medidas de emergencia sin demora. Además, las medidas de emergencia solo se aplicarán durante un corto período de tiempo y, por lo tanto, las medidas de gestión a largo plazo también deberán diseñarse y aplicarse.

Los miembros del sector del CC Sur recomiendan:

1. Exigir a las Administraciones Nacionales y Comunitaria una mejora e incremento de los estudios para evaluar el número real de individuos y del impacto de diferentes actividades en la mortalidad de los delfines y pequeños cetáceos, antes de decidir, sin los datos suficientes, ninguna veda espacio-temporal para el sector pesquero.
2. En aras de la colaboración real que el sector, así como para demostrar el impacto negativo de la muerte de cetáceos genera en la imagen del sector ni le produce ningún efecto positivo, el sector se compromete a ser proactivo en la adopción de medidas disuasorias y de mitigación en las flotas con alto riesgo de impacto en capturas de estos pequeños cetáceos:
 - a. La adopción de un ambicioso objetivo de observación en el mar, según los requisitos definidos por los científicos, para todas las flotas de arrastre de pareja y pelágica, así como de redes de enmalle en el Golfo de Vizcaya.
 - b. La aplicación de equipos acústicos disuasorios *pinger* en todas las redes de arrastre pelágico, de pareja y de gran abertura vertical, para reducir las capturas incidentales en un 21 %, de acuerdo con la labor del WKEMBYC.
 - c. Incentivar al sector pesquero para que sea parte activa de la solución.
 - d. En los próximos dos años, la continuación y generalización de todos los proyectos destinados a encontrar soluciones adecuadas para limitar las capturas incidentales, de todas aquellas flotas en cuyos estudios de observación haya habido resultados de capturas importantes.
3. De conformidad con las recientes opiniones del CIEM, debería adoptarse a nivel europeo una cifra objetivo del 1 %, más ambiciosa que los objetivos vigentes a nivel internacional.
4. Compromisos políticos auténticos sobre la financiación de los institutos científicos, con el objetivo aumentar la frecuencia de las campañas de evaluación, comprender mejor las causas de las capturas incidentales y hacer más fiables los métodos de estimación del número de capturas incidentales.
5. Un nuevo taller del CIEM para evaluar los datos recabados en 2019 y 2020.



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Los miembros que representan a las ONG ambientales del CC Sur recomiendan:

1. Cerrar temporalmente todas las pesquerías responsables de las capturas incidentales de delfines comunes en el Golfo de Vizcaya, de conformidad con el principio de precaución y el artículo 12 de la PPC, y sobre la base de las conclusiones del Observatorio Pelagis, así como sobre la base de El consejo del CIEM sobre captura incidental (26/05/2020).
2. Las medidas de ICES deben implementarse para comenzar el 1 de enero de 2021 a fin de evitar la falta de mortalidad pico de delfines. Esto requiere el suministro y la financiación de observadores / monitoreo electrónico y probable equipo acústico, antes de esta fecha de implementación.
3. Los niveles de monitoreo deben ser adecuados para recopilar datos científicamente sólidos.
4. Los pescadores deberían estar obligados a acceder a las medidas de vigilancia y mitigación para poder pescar.
5. Se requieren medidas de captura incidental más allá de las medidas de emergencia limitadas de 6 meses. Las medidas a largo plazo deben desarrollarse una vez que los EM estén en su lugar y los Estados miembros también deben tener en cuenta la opinión del CIEM sobre el segundo pico de captura incidental en agosto. Como mínimo, debe incluirse la pesca responsable de arrastre y redes de enmalle.
6. ICES considera que no había pruebas suficientes para evaluar el valor de los cierres dinámicos en tiempo real. Los cierres dinámicos en tiempo real deben considerarse para la implementación y el monitoreo como parte de una estrategia a más largo plazo. Estos niveles deben ser determinados independientemente por los científicos regionales.
7. Dado el gran número de buques pesqueros que operan en la región, el uso generalizado de pingers puede tener impactos de desplazamiento en los delfines comunes y otras especies que los desplazan de todo el Golfo de Vizcaya. Cualquier uso de emisores ultrasónicos (pingers) para reducir la captura incidental de delfines comunes debe ser probado y monitoreado en cada pesquería y debe demostrar una reducción sustancial y significativa en la tasa de captura incidental en ensayos experimentales, pero no el desplazamiento de la región.

Referencias :

ADEMBYC. 2020. EU request on emergency measures to prevent bycatch of common dolphin (*Delphinus delphis*) and Baltic Proper harbour porpoise (*Phocoena phocoena*)





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

in the Northeast Atlantic. In Report of the ICES Advisory Committee, 2020. ICES Advice 2020, sr.2020.04. <https://10.17895/ices.advice.6023>

WKEMBYC. 2020. Workshop on fisheries Emergency Measures to minimize BYCatch of short- beaked common dolphins in the Bay of Biscay and harbour porpoise in the Baltic Sea (WKEMBYC) [Draft Report]. ICES Scientific Reports. 2:43. 344 pp. [Draft Version: DOI pending].

Peltier H., Auhtier M., Caurant F., Dabin W., Dars C., Demaret F., Meheust E., Ridoux V., Van Canneyt, O., Spitz J., 2019. Etat des connaissances sur les captures accidentelles de dauphins communs dans le golfe de Gascogne – Synthèse 2019. Rapport scientifique dans le cadre de la convention avec le MTES. Observatoire PELAGIS – UMS 3462, La Rochelle Université / CNRS, 23 pages.

Hélène Peltier, Matthieu Authier, Willy Dabin, Cécile Dars, Fabien Demaret, Ghislain Doremus, Olivier Van Canneyt, Sophie Laran, Paula Mendez-Fernandez, Jérôme Spitz, Pierre Daniel, Vincent Ridoux. Can modelling the drift of bycaught dolphin stranded carcasses help identify involved fisheries? An exploratory study. Global Ecology and Conservation, Volume 21, March 2020, e00843



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Anexo 1 : Detalle del Plan de Acción propuesto por los miembros del CC Sur que representan al sector francés.

1. **Mise en place de mesures pour diminuer concrètement les captures accidentelles :**
Équipement de pingres pour les navires pélagiques, pour les navires en paires et tous les chaluts à grande ouverture verticale. Les travaux du WKEMBYC montrent que ces dispositions pourraient permettre une réduction des captures accidentelles de 21 % (ADEMBYC, 2020, p.16).
2. **Mise en place d'actions pour mieux comprendre l'interaction avec les pêcheries :**
 - a) Les nouvelles informations et données enregistrées et bancarisées en 2019 et 2020 doivent être étudiées par les experts du CIEM. Cela est un préalable indispensable avant toute prise de mesures
 - b) Obligation de déclaration des captures accidentelles, couplée par une augmentation des contrôles en mer pour vérifier que cette obligation est respectée.
 - c) Augmentation de l'effort d'observation en mer pour toutes les flottilles du Golfe susceptibles d'être impliquées dans les prises accidentelles de dauphins communs.
 - d) Mise en place au niveau d'un groupe scientifique au niveau régional afin de partager toutes les données disponibles et de les examiner au fur et à mesure de leur disponibilité, permettant d'actualiser un plan d'atténuation régional solide et cohérent, adopté par un Acte Délégué.
3. **Expérimentations de dispositifs et stratégies permettant de limiter les captures accidentelles :**
 - a) Réalisation d'expérimentations d'utilisation de pingres, sur des périodes spécifiques de l'opération de pêche, pour des métiers utilisant le Filet. Cela passe entre autres par la poursuite des expérimentations initiées au niveau français dans le cadre des projets LICADO⁶ et DOLPHINFREE⁷.

⁶ LICADO : LICADO : « Limitation des captures accidentelles de dauphins communs dans le Golfe de Gascogne : test d'efficacité ». Projet FEAMP porté par le comité national des pêches maritimes et des élevages marins (CNPMM), en partenariat avec Ifremer, l'observatoire Pélagis (UMS 3462 – Université de la Rochelle-CNRS), Les Pêcheurs de Bretagne, l'AGLIA et la SAS OCTech.

⁷ DOLPHINFREE : Projet FEAMP porté par l'université de Montpellier en partenariat avec en partenariat avec Ifremer, l'observatoire Pélagis (UMS 3462 – Université de la Rochelle-CNRS), Les Pêcheurs de Bretagne, l'AGLIA et la SAS OCTech



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

- b) Développement de programmes de recherche pour développer des solutions techniques pertinentes pour réduire au maximum les interactions des cétacés avec les activités de pêche.

4. Mise en place d'un programme d'amélioration de la connaissance concret et ambitieux

- a. Etudier la population de dauphins : abondance, dynamique interannuelle, déplacements intra-annuel, unité de populations... Il est urgent de comprendre dans quelle mesure la dynamique de la population de dauphins (abondance/déplacements) peut influencer sur le phénomène récent d'augmentation des échouages. Par ailleurs, la connaissance de la population est nécessaire afin de pouvoir fixer des objectifs pragmatiques et cohérents. Le CC Sud propose, conformément aux recommandations OSPAR, la réalisation de campagnes scientifiques d'évaluation de grande ampleur tous les 2 ans (au lieu de 6), qui seraient en outre réalisées sur 2 périodes de l'année.
- b. Comprendre les différences entre les évaluations/modélisations et les observations de terrain et étudier les variations interannuelles liées aux échouages (météo, dispersion de la population...). L'ensemble des critères potentiels devront être étudiés et en premier lieu l'amélioration des hypothèses/paramètres des modèles, ainsi que d'éventuels critères cumulatifs entraînant des captures accidentelles (e.g : autres activités anthropiques, ...)
- c. Approfondir la relation entre échouage et captures accidentelles réelles. Des travaux doivent être menés pour prendre en compte des variations interannuelles des modalités de dérive ainsi que des modalités de flottaison des carcasses. Il est impératif qu'un programme de marquage à grande échelle à l'aide de balises permettant de reconstituer les trajectoires (position GPS, température...) soit réalisé, chaque année, durant les 3 prochaines années.
- d. Tous les efforts devraient être réalisés pour encourager le développement du Réseau National d'Échouage à l'ensemble des côtes du territoire du CC SUD. Il serait opportun que les données récoltées à cette échelle puissent être disponibles le plus rapidement possible, via la création d'un site internet dédié. Cela permettrait certainement de favoriser la compréhension des phénomènes complexes de captures accessoires.



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Anexo 2 : Posición detallada de las ONGs ambientales del CC SUL

NGOs welcome the ICES advice on the protection of common dolphins in the Bay of Biscay. Given the urgent situation in the Bay of Biscay, the proposed measures need to be implemented **as fast as possible as emergency measures without delay**. Further, the proposed measures have to be fully implemented in order protect the species and to achieve the legal requirements set out under the Technical Measures Regulation (2019/1241) to ‘minimise and where possible eliminate bycatch of sensitive species’.

NGO Advice on the proposed measures

Temporal closures in Subarea 8 of all métiers of concern (PTM, PTB, OTM, GNS, GTR and PS) to reduce bycatch mortality in the short term.

In accordance with the precautionary principle and Article 12 of the CFP, and on the basis of the conclusions of the Pelagis Observatory, which estimated that 50% of the mortalities originate in an area delimited between the Loire and Gironde estuaries, the NGOs of the South Western Waters Advisory Council are asking the Commission to take the necessary measures now, as emergency measures, to temporarily close all the fisheries responsible for the incidental catches of common dolphins in the Bay of Biscay.

To be the most effective, the responsible fisheries need to be closed **between the beginning of December 2020 and the end of March 2021** until effective bycatch prevention and conservation measures are permanently implemented by Member States. Member States should also consider ICES’ advice regarding the secondary seasonal peak in August. This must include, *ad minima*, the pair-trawl and the gillnet fisheries responsible, as identified by the scientific body Pelagis Observatory.

In addition, dynamic, real-time closures should be considered once a predetermined level of bycatch has occurred in any fishery. These levels must be determined independently by regional cetacean bycatch scientists.

*Application of **pingers** on pair trawls to mitigate bycatch outside of the period of closure. ICES recommends ongoing data acquisition and field trials to reliably assess the efficiency of the proposed technical mitigation measure to reduce common dolphin bycatch.*

There are mixed results in the literature as to whether Acoustic Deterrent Devices (ADDs) are effective for reducing common dolphin bycatch. Studies do suggest some potential for reducing common dolphin bycatch in gill nets through the use of pingers. However, the evidence for the potential of pingers to reduce common dolphin bycatch is much less conclusive than for harbour porpoise and appears more likely to be situation specific. There are many challenges in expanding the



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

use of pingers from experimental trials to full implementation across a fishery which inevitably results in a much lower reduction in bycatch rate. Thus any use of pingers to try to reduce common dolphin bycatch would need to be trialled for the specific fishery and would also need to demonstrate a substantial and significant reduction in bycatch rate in the experimental trials, to have any chance of being effective long term under full operational conditions.

For the urgent situation in the Bay of Biscay, the IWC Scientific Committee made a number of recommendations in 2019 which did not involve the use of pingers. Any field trials to investigate the possibilities for pingers to reduce the common dolphin bycatch in Biscay would need to be extensive and conducted over several years before they could become an effective solution across the whole fleet. The current situation thus requires additional management measures that could be effectively implemented in the short term alongside any trials of pingers. In addition, pingers are only effective if they are fully operational and deployed at the correct spacing (see e.g. Orphanides and Palka 2013⁸). Effective use of pingers requires a high degree of co-operation and willingness from fishers to ensure that they are deployed effectively.

Use of pingers on trawl fisheries is more complex than with static gear. Common dolphins may actively associate with trawls in order to make use of feeding opportunities and so may be less likely to avoid the gear than with static nets. In addition, the acoustic environment around a trawl is generally much noisier (due to vessel noise and noise associated with the trawl) and so pingers may need to be louder to achieve an equivalent effect.

***Enhanced monitoring** to assess the effectiveness of management measures and to augment precision in population abundance and bycatch mortality estimates of common dolphin in the Bay of Biscay. Monitoring through dedicated observers or remote electronic monitoring (REM) should be implemented throughout the range of the species in the Northeast Atlantic (ICES subareas 6-9). Where technical measures are used, at-sea control should be implemented to check if pingers are adequately deployed and operational. The following measures are further recommended:*

- 1) *Large-scale surveys for estimating the abundance of common dolphins should be implemented more regularly than the current decadal interval of the SCANS surveys.*
- 2) *Incentivising the use of REM on fishing vessels to ensure more complete monitoring and enable an efficient sampling strategy to be implemented.*
- 3) *Regional-scale (e.g. Bay of Biscay) abundance surveys should also be carried out on a seasonal basis to monitor short-term changes in distribution and density of common dolphins, which will also help assess the continued appropriateness of the proposed management measures in time.*
- 4) *Maintain or reinforce existing stranding networks in the Northeast Atlantic common dolphin range states, and encourage cooperation to fulfil analyses and data collection to further evaluate life history parameters and the impacts of other threats on the population, as well as tagging experiments of dolphin carcasses to refine key parameters for estimating bycatch mortality from stranding data.*

⁸ Orphanides, C. D. and D. L. Palka (2013). Analysis of harbor porpoise gillnet bycatch, compliance, and enforcement trends in the US northwestern Atlantic, January 1999 to May 2010. *Endangered Species Research* 20: 251–269.





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Common dolphin bycatch occurs all year and given the second strandings peak in August, year-round on-board observations and mitigation are required.

As an emergency measure and outside of the peak season from December to March, over the next 12 months, **dedicated observations (observers and/or electronic monitoring) and a pre-agreed set of rules on a specific course of action as a response to observed dolphins at sea and to bycatch should be implemented.** Fishing vessels should only fish in the region **if they allow independent observations to be undertaken on board.** If effective electronic monitoring is available, this may be sufficient to allow such actions based on observations by the fishermen. This would require an agreed code of conduct which would be backed up by the possibility of examining video records.

Further, **dedicated observers and/or electronic monitoring** should be undertaken on all fleets that may be involved in common dolphin bycatch in the region **year-round.** As these are mobile species and considering the risk of displacing fishing effort to other regions, improved monitoring should be equally implemented in subareas 7 and 9. This includes the sea bass, hake and tuna pair trawl fishery, set net fisheries (including bottom set gill-net in particular the combined sole-hake gillnets), pelagic freezer trawlers and high vertical opening trawl fisheries.

Nets should only be set during daylight hours. If dolphins are observed by independent observations in the vicinity of the gear, **nets should not be set and the vessel should move area.**

Fishing **activities should halt and the vessel should move area** as soon as any bycatch is observed.

Considering the urgency of the situation, Member States should **report monitoring measures to ICES** in a specified format on a monthly basis and results should lead directly to concurrent mitigation actions.

At the same time, **a scientific panel should be set up** to meet regularly and to look at the data as it comes in and **to develop a robust, coherent regional mitigation plan** to be implemented within and no later than 12 months. After 12 months, a longer-term **monitoring and mitigation plan** is in place, **and funding is secured** for implementation, as required based on the first 12 months of data.

*Protection measures, considering the life history of small cetaceans, can only be effective when applied for a **longer period of time.** ICES recommends an adaptive management approach with enhanced monitoring of seasonal common dolphin abundance and bycatch in fisheries. Sequential implementation of progressively more constraining management measures (in terms of effort reduction) over a 5-year period could be used to achieve the management objectives proposed by ICES (e.g., bycatch reduction below 50% of PBR within a six-month period, and below 10% of PBR in 5 years from now)*

Reduction, rather than displacement of fishing effort, is required due to the wide range of common dolphins and the risk of moving the bycatch problem rather than solving it.

Closures should remain in place each winter until effective bycatch prevention and conservation measures are implemented on a permanent basis by the Member States.